Программа

профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы

Ленского управления Ростехнадзора

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 –2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

В течение 2017 года всем объектам 1 и 2 классов опасности присвоена категория риска, в основном это пятая и четвертая категория В 2017 году Управлением осуществлялся надзор за 1824 опасными производственными объектами, из них: 1 класс опасности – 25 объектов, 2 класс опасности – 152 объекта, 3 класс опасности – 1166 объект, 4 класс опасности – 481 объект.

Всем объектам 1 и 2 классов опасности присвоена категория риска, в основном это пятая и четвертая категория.

Запланированные на 2017 год проверочные мероприятия выполнены в полном объеме. Управлением проведено 418 плановых проверок, что составляет 25% от общего количества проведенных в 2017 году проверок (в 2016 количество плановых проверок в процентном соотношении составляло – 33%). В ходе проведения плановых проверочных мероприятий, проверены 132 опасных производственных объекта.

Внеплановых проверок проведено больше (в сравнении с 2016 г) на 27%, за счет увеличения в 2017 году проверок объектов капитального строительства и проверок, проведенных в рамках исполнения ранее выданных предписаний по промышленной и энергетической безопасности.

Количество проверок, в результате которых выявлены нарушения увеличилось и составило 38% от общего количества проверок, в 2016- 33%, 2015 – 32%. Нарушения выявлены по результатам проведения 251 плановой и 382 внеплановых проверок. Количество нарушений на одну результативную проверку в 2017 году, как и в 2016 составляет 10 нарушений.

По всем направлениям надзора выявлено 6544 нарушения (в 2016 – 4937), в том числе при проведении плановых – 2181 (33% от общего количества нарушений).

По итогам проведения 335 проверок (146-плановых, 189-внеплановых), по фактам выявленных нарушений, возбуждены дела об административных правонарушениях (что составляет 53% от количества проверок с нарушениями). Количество административных наказаний, наложенных в 2017 году по итогам проверок увеличилось в 1,5 раза. Количество предупреждений за 2017 год – 32, что составляет 4% от общего количества административных наказаний, наложенных в 2017 году.

В отношении субъектов малого (и среднего) предпринимательства (далее-МСП) за 2017 год проведено 105 внеплановых проверок, из которых - 56 в рамках исполнения ранее выданных предписаний.

Наиболее часто применяемые статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: ст. 9.1, ст. 9.11, ст. 19.5.

Основными причинами оформления административных наказаний являются:

- не укомплектованность штата работников предприятия;

- отклонения направлений и объемов горных работ от технических проектов и согласованных Планов развития горных работ;

- низкий уровень производственного контроля со стороны эксплуатирующих организаций за работой технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, в части укомплектованности и ведения документации и т.д;

- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств.

Все еще остается типовым и массовым нарушением – нарушение требования своевременно направлять в Ростехнадзор сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

За непредставление (несвоевременное предоставление) сведений о ПК инспекторским составом возбуждено 49 дел об административных правонарушениях по ст. 19.7 и 1 по статье 9.1 КоАП РФ.

Несмотря на проводимую работу и увеличение количества административных наказаний за выявленные нарушения, из-за роста аварийности (+3) в 20 и наличием травмированных в результате аварий, количество травмированных всего увеличилось: с 17 – в 2016 году до 21 – в 2017 году. Количество смертельно пострадавших – 14, что в 2 раза больше, чем в прошлом году.

Наибольшая численность пострадавших приходится на горнорудную промышленность (16 пострадавших, из них 12 получили смертельную травму). В результате аварии на руднике «Мир» в АК «АЛРОСА» (ПАО) 8 человек признаны умершими и 1 пострадавший получил тяжёлую травму.

Для профилактики и предупреждения нарушений и происшествий, согласно графика, организовано ежемесячное заслушивание руководителей поднадзорных организаций о состоянии пожарной безопасности на эксплуатируемых опасных производственных объектах.

При рассмотрении планов развития горных работ ведется разъяснительная работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований о недопустимости отклонений фактических показателей от согласованных направлений и объемов горных (геологоразведочных) работ, о своевременном устранении замечаний, отраженных в протоколе технического совещания по рассмотрению планов развития горных работ.

Проводится устное консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, подготавливаются письменные ответы на вопросы, содержащиеся в письменных обращениях.

 **III. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий**

Деятельность Управления, как и всех контрольно-надзорных органов должна быть переориентирована на предупреждение и профилактику нарушений.

Срок реализации данной Программы: 2018 – 2020 годы.

*Целями проведения профилактических мероприятий являются:*

1. Предупреждение нарушений обязательных требований.

2. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства и иных нормативных правовых актов.

3. Установление периодичности контроля, ориентированной на предотвращении вреда, и проверки объектов высокого уровня риска (риск-ориентированный подход), что сокращает избыточное надзорное давление на добросовестных предпринимателей.

4. Повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора).

5. Сокращение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, а также на рациональное распределение трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора).

*Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:*

1. Выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований и иных нормативных правовых актов. содержащих нормы трудового права, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

2. Создание условий для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

4. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

5. Сокращение аварийности и травматизма, объемов материального ущерба, которые происходят по причинам невыполнения государственных требований.

*Первый этап включает (2018)*:

1. Анализ работы по выявлению наиболее часто встречающихся причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований

- проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики;

- размещение на официальном сайте результатов проведенных публичных обсуждений.

2. Кадровое и техническое обеспечение аналитической работы и работы с общественностью.

3. Налаживание контактов с поднадзорными субъектами:

- проведение семинаров, направленных на формирование единого понимания обязательных требований, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

4. Внедрение новой системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, направленной на достижение социально значимых результатов, а не на обеспечение процесса.

5. Разработка плана-графика профилактических мероприятий на 2019 год.

*Второй этап (2018-2019)* включает в себя применение мер профилактического характера, таких как:

- перевод добросовестных подконтрольных субъектов в более низкие категории риска;

 - внедрение механизма свободного доступа к информации о результатах контрольно-надзорной деятельности;

- доведение информации о возможности противоправного действия (бездействия);

- составление и направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- возбуждение дел об административных правонарушениях, их рассмотрение и вынесение предупреждений в отношении хозяйствующих субъектов, являющихся субъектами МСП, впервые совершивших административное правонарушение;

- внедрение информационных технологий, необходимых для функционирования электронных инструментов профилактики.

*Третий этап* реализации Программы (2019-2020 гг.):

- проведение оценки влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности;

- осуществление механизмов совершенствования профилактической деятельности;

- межведомственное взаимодействие со всеми контрольно-надзорными органами по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, в том числе с применением современных информационных технологий.

IV. План-график реализации Программы профилактики обязательных требований

Приложение к Программе профилактики нарушений обязательных требований (прилагается).

V. Определение ресурсного обеспечения Программы

Реализация Программы, в том числе проведение общественных слушаний по анализу правоприменительной практики, семинаров, направленных на повышение уровня безопасности на поднадзорных объектах, требуют увеличения финансовых затрат на приобретение необходимого оборудования, аренду помещений, на услуги телефонной связи, а также на проведение мероприятий в других городах республики.

Становится необходимым наличие в штатном расписании, дополнительной единицы по аналитической работе и связям с общественностью.

VI. Перечень уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.

Руководителем Программы профилактики нарушений обязательных требований Ленского управления Ростехнадзора является руководитель Управления М.А. Гатилов (8(4112) 42-26-38).

Ответственными за организацию и проведение мероприятий Программы назначены заместитель руководителя Управления А.А. Козлов (8(4112)32-57-81; эл. почта: ka@lensk.gosnadzor.ru) и начальники структурных подразделений Управления:

- отдел государственного горного надзора С.А. Аксененко (8(4112) 42-28-52; эл. почта: sa@lensk.gosnadzor.ru),

- отдел по надзору за подъемными сооружениями и государственного строительного надзора Е.Г. Демиденко (8(4112) 42-35-40; эл. почта: sn@lensk.gosnadzor.ru),

- отдел государственного энергетического надзора и надзора за ГТС О.Н. Ляментовский (8(4112) 34-37-54; эл. почта: en@lensk.gosnadzor.ru),

- Ленский отдел по надзору за объектами нефтегазодобывающего комплекса Д.Н. Распутин (8(4112) 42-13-35; эл. почта: opo@lensk.gosnadzor.ru),

- Южный горнотехнический отдел К.Р. Арсланов (8(41147)4-99-55; эл. почта: uto@lensk.gosnadzor.ru),

- Западно-Якутский территориальный отдел В.Ф. Полывянный (8(41136)3-49-53; эл. почта: zto@lensk.gosnadzor.ru).

Программа и информация о результатах профилактической работы размещена на официальном сайте Управления <http://lensk.gosnadzor.ru>, в разделе «Государственный контроль и надзор».

VΙΙ. Механизм оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

Программа призвана обеспечить к 2020 году создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований законодательства, повышения эффективности государственного надзора, формирования заинтересованности работодателей в соблюдении трудового законодательства.

*1. Реализованные мероприятия.*

Ежеквартальное проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Размещение на официальном сайте Управления ежеквартальных докладов по правоприменительной практике, результатов проведенных публичных обсуждений.

Для профилактики и предупреждения нарушений и происшествий, согласно графика, организовано ежемесячное заслушивание руководителей поднадзорных организаций о состоянии пожарной безопасности на эксплуатируемых опасных производственных объектах.

При рассмотрении планов развития горных работ ведется разъяснительная работа, направленная на профилактику нарушений обязательных требований о недопустимости отклонений фактических показателей от согласованных направлений и объемов горных (геологоразведочных) работ, о своевременном устранении замечаний, отраженных в протоколе технического совещания по рассмотрению планов развития горных работ.

Проводится устное консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, подготавливаются письменные ответы на вопросы, содержащиеся в письменных обращениях.

Непосредственными результатами реализации настоящей Программы к 2020 году должны стать:

1. Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований законодательства, за счет формирования общедоступного исчерпывающего перечня обязательных требований законодательства, в соответствии с которыми проводятся проверки.

2. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты за счет:

- вынесения предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведения внеплановой проверки;

- возбуждения дел об административных правонарушениях, их рассмотрение и вынесение предупреждений в отношении хозяйствующих субъектов, являющихся субъектами МСП, впервые совершивших административное правонарушение.

3. Рациональное распределение трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора), за счет внедрения новой системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

 4. Повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Ростехнадзору.